

**Sinteza obiecțiilor și propunerilor**  
**la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți**

Nr d/o	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
<b>Ministerul Mediului</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<b>Se acceptă</b>
<b>Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<b>Se acceptă</b>
<b>Serviciul Hidrometeorologic de Stat</b>		
1	Sa prezentat spre avizare prin scrisoarea nr. 036/01-06/623 din 05 mai 2017	<b>Se acceptă</b> <i>Conform art. 39, alin. (2) al Legii nr. 317 din 18 iulie 2003 privind actele normative ale altor Guvernului și altor autorități ale administrației publice centrale și locale</i>
<b>Agenția „MOLDSILVA”</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	<b>Se acceptă</b>
<b>Agenția „APELE MOLDOVEI”</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	<b>Se acceptă</b>
<b>Ministerul Sănătății</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<b>Se acceptă</b>
<b>Ministerul Transportului și Infrastructurii Drumurilor</b>		
1	Susține proiectul nominalizat	<b>Se acceptă</b>
<b>Î.S. Administrația de Stat a Drumurilor</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<b>Se acceptă</b>
<b>Ministerul Afacerilor Interne</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<b>Se acceptă</b>
<b>Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale</b>		
1	Sa prezentat spre avizare prin scrisoarea nr. 036/01-06/623 din 05 mai 2017	<b>Se acceptă</b> <i>Conform art. 39, alin. (2) al Legii nr. 317 din 18 iulie 2003 privind actele normative ale altor</i>



		<i>Guvernului și altor autorități ale administrației publice centrale și locale</i>
<b>Academia de Știință a Moldovei</b>		
1	<p>Considerăm că partajarea datelor spațiale precum și partajarea oricăror altor date din sectorul public trebuie să se efectueze într-un cadru legal de reglementare a partajării și schimbului de date în spațiul public, care să fie unul coerent pentru a evita crearea ambiguităților și confuziilor pentru furnizori și utilizatori în procesul de schimb și utilizare a datelor publice. În acest sens, vom menționa că prin scrisoarea nr. 38-04-518 din 26 ianuarie 2017 Cancelaria de Stat a Republicii Moldova a remis spre avizare un pachet de proiecte de acte normative în domeniul reglementării raporturilor juridice în procesul schimbului de date și al interoperabilității care a inclus:</p> <p>Proiectul de hotărâre a Guvernului "Privind aprobarea proiectului de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate".</p> <p>Proiectul Legii cu privire la schimbul de date și interoperabilitate,</p> <p>Proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative:</p> <p>Proiectul Hotărârii de Guvern "Privind platforma de interoperabilitate"</p> <p>Proiectul Hotărârii de Guvern "Cu privire la instituirea, administrarea și utilizarea Catalogului semantic".</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p> <p><i>Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți a fost coordonat cu Centru de Guvernare Electronică, mai mult se conlucrează în comun la implementarea acestui domeniu, deoarece ceea ce implementează Agenția Relații Funciare și Cadastru în domeniul datelor spațiale se va intersecta la un moment de viitor cu ceea ce implementează acum Centrul de Guvernare Electronică în domeniul datelor, dar nu datelor spațiale.</i></p>
<b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<b>Se acceptă</b>
<b>Ministerul Economiei</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<b>Se acceptă</b>
<b>Agencia pentru Eficiență Energetică</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<b>Se acceptă</b>
<b>Ministerul Apărării</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<b>Se acceptă</b>
<b>Ministerul Finanțelor</b>		
1	La pct. 24 din anexa proiectului Hotărârii Guvernului, urmează ca expresia „se vor prevedea surse financiare adăugătoare” să fie substituită cu sintagma „se vor finanța”	<b>Se acceptă</b>
<b>Biroul Național de Statistică</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<b>Se acceptă</b>
<b>Congresul Autorităților Locale din Moldova</b>		



1	Sa prezentat spre avizare prin scrisoarea nr. 036/01-06/623 din 05 mai 2017	<p align="center"><b>Se acceptă</b></p> <p><i>Conform art. 39, alin. (2) al Legii nr. 317 din 18 iulie 2003 privind actele normative ale altor Guvernului și altor autorități ale administrației publice centrale și locale</i></p>
<b>Uniunea Geodezilor Geologilor și Inginerilor Cadastrali din Republica Moldova</b>		
1	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<p align="center"><b>Se acceptă</b></p>
<b>Centrul de Guvernare Electronică</b>		
1	Sa prezentat spre avizare prin scrisoarea nr. 036/01-06/623 din 05 mai 2017	<p align="center"><b>Se acceptă</b></p> <p><i>Conform art. 39, alin. (2) al Legii nr. 317 din 18 iulie 2003 privind actele normative ale altor Guvernului și altor autorități ale administrației publice centrale și locale</i></p>
<b>Centrul de Guvernare Electronică</b>		
1	<p>Totodată, art. 8 alin. (3) al Legii prevede că normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și de armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, luând în considerare ca o primă opțiune reutilizarea platformelor tehnologice guvernamentale și a serviciilor electronice guvernamentale, precum și termenul de implementare sînt <u>reglementate prin regulament aprobat de Guvern</u>. Normele de aplicare vor include definiția și clasificarea obiectelor spațiale cu relevanță pentru seturile de date spațiale prevăzute la anexele nr. 1, 2 și 3, precum și modalitățile de georeferențiere a acestor date spațiale.</p> <p>În sensul Legii, interoperabilitatea este o modalitate de a contribui la formarea seturilor și serviciilor de date spațiale, de accesare și utilizare nemijlocită a seturilor și serviciilor de date spațiale, precum și inclusiv de partajare a acestora între entități publice, terți.</p> <p>Respectiv, considerăm că este de ordinul logicii conceptuale ca aceste două aspecte de reglementare, tangente și oarecum interdependente, cum sunt: normele de partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente, care constituie obiectul de reglementare a proiectului prezentat spre avizare, și modalitățile tehnice de interoperabilitate și de armonizare a seturilor, serviciilor de date spațiale, să fie incluse într-un singur act normativ. Vom nota însă că proiectul Regulamentului propus nu conține prevederi referitoare la normele de aplicare a modalităților tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, fapt care îl considerăm o omisiune esențială.</p> <p>Totuși, în cazul în care Agenția Relații Funciare și Cadastru, în calitate de autoritate coordonatoare care implementează politicile privind infrastructura națională de date spațiale,</p>	<p align="center"><b>Nu se acceptă</b></p> <p>De oarece, Hotărârea Guvernului cu privire la partajarea seturilor de date spațiale prevede colaborarea ,schimbul de date spațiale și servicii, precum și utilizarea datelor prin servicii de rețea a datelor spațiale de către entitățile publice și terți, iar Hotărârea Guvernului cu privire la interoperabilitate va reglementa normele tehnice conform specificațiilor tehnice INSPIRE și armonizarea datelor și serviciilor spațiale conform standardelor ISO. În acest context, Agenția nu poate accepta aceste recomandări a CEE, deoarece îs lipsite de argumentări, și mai mult nici nu s-au consultat cu Agenția înainte de a scrie aceste recomandări.</p> <p>Totodată, în proiectul HG este clar prevăzut o practică actuală care se petrece la moment pe teritoriul RM și în alte țări europene, deoarece</p>



	<p>insistă în promovarea a două regulamente separate, considerăm necesar ca argumentele de rigoare să fie expuse în nota informativă la proiect și prezentată o viziune clară a autorului privind diferența între obiectul de reglementare a Normelor de partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți (art. 13, alin. (3) din Lege) și a Normelor de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și de armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale" (art. 8 alin. (3) din Lege). În altă ordine de idei, vom remarca de asemenea că, chiar și în varianta reglementării doar a normelor de partajare, proiectul Regulamentului prezintă multe lacune. În particular, proiectul este deficient din perspectiva noțiunilor ambigue utilizate în ceea ce privește actul juridic de reglementare a raporturilor între actorii implicați (acord de colaborare, acord unic de colaborare, acord de utilizator, contract), precum și a conceptului de „autorizare de acces și utilizare” - care îl considerăm unul în afara prevederilor Legii în executarea căreia vine Regulamentul.</p> <p>Dimpotrivă, Legea garantează, prin art. 11 alin. (1), dreptul de acces și de utilizare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente oricărei persoane în condițiile prezentei legi, fără a exista premisa emiterii din partea unei entități publice a unui act în acest sens. Mai mult, nici în atribuțiile entităților descrise în art. 14, 15, 16 și 17 din Lege, nu este prevăzută competența emiterii unui act de autorizare și acces.</p>	<p>Legea nr. 254 prevede acorduri și nu numai unul. Scopul acestor acorduri sunt prevăzute în proiect.</p> <p>Ce vizează permisul rămâne la discreția entităților publice să ea decizia de oarece ca răspuns la cerea electronică este necesar de oferit o confirmare gratis ce confirmă utilizarea datelor spațiale direct de la producător.</p> <p>Utilizarea serviciilor le vor utiliza toți și acest permis de utilizare nu reglementează sau restricționează accesul dar va confirm acest lucru, mai mult în definiția proiectului este descris rolul acestui permis de utilizare.</p>
3	<p>La fel, specificăm că, în mare parte, proiectul Regulamentului vine să reitereze și deci să dubleze prevederile Legii, spre exemplu referitor la atribuțiile entităților publice și ale terților (cap. IV din Regulament). Pe când, rolul unui Regulament ce vine în implementarea unei Legi este de a detalia, concretiza, reglementa careva aspecte procedurale, a oferi mecanisme tehnice de aplicare a Legii.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă</b></p> <p>În conformitate cu Legea nr. 317 proiectul dat nu dublează ce prevede proceduri și condiții prevăzute de Legea 254 și care trebuie luate în considerare de entitățile publice la încheierea acordurilor de colaborare și la asigurarea serviciilor de rețea.</p>
4	<p>În concluzie, considerăm că proiectul de Regulament urmează a fi revizuit conceptual, structural și asigurată claritatea univocă în reglementări, corespunderea cu prevederile Legii și asigurarea tuturor premiselor pentru partajarea seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă parțial</b></p>
5	<p>Reieșind din obiectul de reglementare a proiectului și faptul că, potrivit Legii nr.254 din 17.11.2016, în seturi de date spațiale intră și datele referitoare la clădiri, categorii de terenuri, repartizarea populației și demografie, considerăm oportun ca, până la prezentarea spre examinare Guvernului, acesta să fie avizat și cu Agenția Servicii Publice, abilitată cu funcții de ținere a resurselor informaționale de stat de bază.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă parțial</b></p> <p>Când va fi funcțională Agenția Servicii Publice și va avea competențele de pline asupra acestor seturi de date spațiale, Agenția va trimite spre avizare, dar atâta timp cât de seturile de date spațiale menționate sunt responsabile Agenția cu Î.S. Cadastru și Biroul Național de Statistică</p>



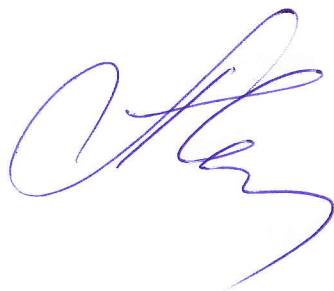
		conform HG nr. 458 din 22 iunie 2017 nu va respecta aceste recomandări.
<b>Centrul Național Anticorupție</b>		
1	<p>La pct. 19, Norma care face trimitere la careva condiții stabilite de proiect Regulamentului, fără a specifica care sunt acestea exact. Astfel, analizând normele propuse se constată lipsa unui punct separat care ar prevedea condițiile ce trebuie îndeplinite de către subiecții interesați în obținerea accesului la serviciile de date spațiale. Aceste condiții pot fi deduse din unele puncte (pct. 15 și 18 din proiect).</p> <p>Stabilirea expresă în textul normei a condițiilor ce trebuie îndeplinite de către subiecții interesați în obținerea accesului la serviciile de date spațiale, fie indicarea punctelor exprese din Regulament care stabilesc aceste condiții.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p> <p>Modificările au fost făcute la pct. 19 conform recomandărilor.</p>
2	<p>La pct. În cazul imposibilității asigurării imediate a serviciilor specificate în pct. 20 și 22 pentru reutilizarea seturilor de date spațiale pot fi încasate plăți care nu vor depăși costurile marginale pentru colectarea, producerea, reproducerea și difuzarea seturilor de date spațiale.</p> <p>Stabilirea clară prin norme pentru care servicii exact și în ce circumstanțe se vor impune plățile de la pct. 23 din proiect.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p> <p>Modificările au fost făcute la pct. 23 conform recomandărilor.</p>
<b>Ministerul Justiției</b>		
1	<p>La pct. 6 remarcăm că, art. 4 alin. (2) din <i>Legea nr. 254 din 17 noiembrie 2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale</i> stabilește condiții pentru date spațiale și nu pentru persoane care ar putea fi parte a acordului de colaborare privind realizarea partajării seturilor de date spațiale. De altfel, nu este clar în ce mod terțul, care nu este responsabil pentru date spațiale, va obține permisiunea Guvernului, sau a autorității publice centrale desemnate de către acesta, de participare la infrastructura națională de date spațiale, în conformitate cu art. 4 alin. (2) lit. d) din legea prenotată</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p> <p>Modificările au fost făcute la pct. 6.</p>
2	<p>La pct. 7 cuvintele „Autoritatea coordonatoare” poartă un caracter incert. Reieșind din definiția noțiunii „autoritate coordonatoare”<sup>51</sup> în art. 2 din <i>Legea nr. 254 din 17 noiembrie 2016</i> propunem substituirea noțiunii date cu cuvintele „Agenția Relații Funciare și Cadastru” (obiecție valabilă pentru toate referințele la autoritatea coordonatoare din proiect).</p> <p>Totodată, propunem substituirea cuvântului „sunt” cu cuvintele „trebuie să fie”, pentru a exprima clar obligația de respectare a prevederilor prezentului Regulament la încheierea Acordurilor de colaborare.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p> <p>Modificările au fost făcute la pct. 7 conform recomandărilor</p>
3	<p>La pct. 9 sunt confuze cuvintele „Acordul de utilizator, creat în cadrul acordului unic de colaborare”, or urmare a încheierii acordului de colaborare privind realizarea partajării seturilor de date spațiale, se va crea cont pentru acces al utilizatorului și nu acord al utilizatorului.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p> <p>A fost făcut claritate la pct. 9.</p>



4	Adițional, la pct. 9 sbp. 1) se va revedea expresia pleonastică „inclusiv și”, în care „inclusiv” conține sensul „și cu”, astfel că pentru o bună exprimare este suficient să se utilizeze fie conjuncția „și”, fie cuvântul „inclusiv”.	<b>Se acceptă</b>
5	La pct. 10 întru corectitudinea redactării, cuvintele „cadrului legislativ și normativ” se vor substitui cu cuvintele „cadrului normativ”. Atragem atenția că, accepțiunea noțiunii de acte normative este mai largă și cuprinde inclusiv categoria actelor legislative.	<b>Se acceptă</b>
6	La pct. 12 sbp. 2) textul „alin. 1)” se va substitui cu textul „sbp. 1)”, deoarece potrivit art. 56 alin. (6) din <i>Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale</i> punctele se divid în subpuncte care se numerotează cu cifre arabe și o paranteză (obiecție valabilă și pentru pct. 17 și 18 din proiect).	<b>Se acceptă</b>
7	La pct. 21 pentru a reda un conținut mai clar normei, cuvintele „legii menționate” se vor substitui cu referința la <i>Legea nr. 254 din 17 noiembrie 2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale</i> .	<b>Se acceptă</b>
8	La pct. 24 textul „serviciile menționate la pct. 22” se va substitui cu textul „serviciile menționate în art. 9 alin. (1), lit. c) și d) al <i>Legii nr. 254 din 17 noiembrie 2016</i> întrucât potrivit normelor de tehnică legislativă, într-o normă nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere. Totodată, se va preciza că, conform art. 18 al <i>Legii nr. 254 din 17 noiembrie 2016</i> se vor finanța cheltuielile ce țin de menținerea serviciilor de date spațiale.	<b>Se acceptă</b>
9	La pct. 25, întru corectitudinea redactării, cuvintele „depunerea cererilor” se vor substitui cu cuvântul „cererile”.	<b>Se acceptă</b>
10	La pct. 26 sbp. 2) menționăm că, prin Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE) și a Tratatului de instituire a Comunității Europene (TCE) (JO C 306, 17.12.2007), intrat în vigoare la 1 decembrie 2009, Tratatul de instituire a Comunității Europene a fost redenumit în „Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene” (TFUE), iar termenul „Comunitate” a fost substituit cu termenul „Uniune” în tot textul. Astfel, Uniunea a luat locul Comunității, fiind succesorul juridic al acesteia. Ulterior, în textul actelor Uniunii Europene termenul „comunitar” a fost substituit cu termenul „UE”.	<b>Se acceptă</b>
11	Proiectul necesită a fi revizuit în vederea excluderii prevederilor care se regăsesc în <i>Legea nr. 254 din 17 noiembrie 2016</i> , or, dublarea într-o hotărâre de Guvern a prevederilor legale nu se justifică. Totodată, trimiterile multiple la <i>Legea nr. 254 din 17 noiembrie 2016</i> nu sunt	<b>Se acceptă</b> Au fost eliminate acele prevederi care se dublau cu Legea 254.

	caracteristică cerințelor tehnicii legislative și fac dificilă aplicarea proiectului. Adițional, proiectul necesită a fi definitivat redacțional în vederea eliminării greșelilor gramaticale.	Totodată, a fost verificat gramatical.
12	La proiectul Anexei nr. 1: a) Asteriscul se va exclude, deoarece nu este caracteristic actelor normative (obiecție valabilă și pentru restul semnelor grafice utilizate în proiect). b) La pct. 3 menționăm că, conform art. 46 alin. (8) din <i>Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003</i> exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire. c) Urmează a fi exclusă nota, deoarece nu corespunde părților constitutive ale actului normativ prevăzute de art. 49 al <i>Legii nr. 317-XV din 18 iulie 2003</i> . Astfel, textul acesteia se va integra într-un punct separat în textul Regulamentului.	<b>Se acceptă</b>

**Director general**



**Anatolie GHILAȘ**