

## S I N T E Z A

**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.**

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Comisia de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător Nr. 06/2GL-30 din 03.06.2019	<b>Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor	<b>Se acceptă</b>
	<b>Propunerile (recomandările)</b> Avizat pozitiv conform procesul verbal nr. 9/22.05.2019	<b>Se acceptă</b>
<b>Scrisoarea Cancelarii de stat nr. 18-23-3267 din 05 iunie 2019</b>		
Centrul de Implementare a Reformelor Nr. 35-05-3357	<b>Obiecțiile</b> Denumirea proiectului de lege urmează a fi expusă ținând cont de cerințele art.62 alin.(1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, potrivit cărora modificarea actului normativ este realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, din denumirea acestuia se vor exclude cuvintele „și completarea”.	<b>Se acceptă</b>
	<b>Propunerile (recomandările)</b> La Art.I, pct.3 din proiectul de lege, se propun modificări la art.6 din Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, prin substituirea cuvintelor „certificatul de competență” cu cuvintele „certificatul topo-geodezic și cartografic”. Astfel, în contextul modificărilor propuse și conform dispozițiilor alin.(4) a art.6 <sup>3</sup> din legea menționată, <i>certificatul topo-geodezic și cartografic se acordă <u>gratuit</u> pe un termen de 5 ani.</i> Însă, ținând cont de modificarea prevăzută la Art. III din proiect, care dispune modificarea la capitolul III anexa nr. 1 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, nu rezultă gratuitatea <i>certificatului topo-geodezic și cartografic</i> . Astfel, costul acestui certificat va fi determinat conform metodologiei de calcul aprobate de Guvern.	<b>Se acceptă</b>

	<p>Prin urmare, autorul trebuie să înlăture neclaritățile cu referire la costul acestui certificat.</p>	
	<p>În contextul soluțiilor legislative promovate prin proiectul de lege, sugerăm autorului să intervină și la art.6<sup>4</sup> alin.(5) din Legea nr.778/2001.</p> <p>În concluzie menționăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma celor invocate.</p>	<b>Se acceptă</b>
<p><b>Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului</b> <b>Nr. 18-07/2200 din 12 iunie 2019</b></p>	<p><b>Obiecțiile</b></p> <p>În denumire precum și în partea dispozitivă cuvintele „și completarea” se vor exclude, ca fiind inutile. Or, în conformitate cu art. 62 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale și tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text.</p>	<b>Se acceptă</b>
	<p><b>Propunerile (recomandările)</b></p> <p>La Art. I:</p> <p>în textul cu referire la Legea nr. 778-XV din 27 decembrie 2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, în ce privește nr. și data legii urmează a fi folosită formula prescurtată „nr. 778/2001”, iar după sursa publicării acesteia, cuvintele „și completările”, urmează a fi excluse, ca fiind inutile, reieșind din prevederile art. 62 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, menționate mai sus.</p>	<b>Se acceptă</b>
	<p>La pct. 1., în textul propunerilor pentru articolul 1, cuvântul prescurtat „art.” se va substitui cu cuvântul „articolul”, iar la finele textului noțiunii de certificat topogeodezic și cartografic, în partea de sus, se vor include ghilimele.</p>	<b>Se acceptă</b>
	<p>La pct. 2., în textul propunerilor pentru articolul 3 la alineatele (1) și (2), cuvântul prescurtat „lit.” se va substitui cu cuvântul „litera”.</p>	<b>Se acceptă</b>
	<p>La pct. 3 textul „La art. 5 se completează cu un alineat nou” se va substitui cu textul „Articolul 5 se completează cu alineatul (3), cu următorul cuprins:”, iar textul propus</p>	<b>Se acceptă</b>

	<p>al noului alineat, se va plasa din rând nou, din alineat, iar la finele textului în partea de sus, se vor include ghilimele.</p>	
	<p>Cît privește textul cu propunerile de modificare a articolului 6<sup>3</sup>, menționăm că înaintea acestuia urmează a fi numerotat cu punctul „4.”, reieșind din cursivitatea plasării acestora în proiect, fiind totodată propus expunerea acestuia într-o redacție nouă, după cum urmează:</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
	<p>4. Articolul 6<sup>3</sup>: la alineatele (1), (4) și (5), sintagma „Certificat de competență” la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „Certificatul topo-geodezic și cartografic” la orice formă gramaticală</p>	<p><b>Se acceptă</b> <i>A fost modificat în contextul recomandărilor Ministerului Justiției</i></p>
	<p>La pct. 4., referitor la completarea legii cu articolul 6<sup>9</sup>, acesta se va substitui respectiv cu următorul punct „5.”, iar cuvintele „articolul 6<sup>9</sup>” și „Articolul 6<sup>9</sup>” se vor substitui respectiv cu cuvintele „articolul 6<sup>5</sup>” și „„Articolul 6<sup>5</sup>”, dat fiind faptul că în prezent, un ultim articol în vigoare înainte de articolul 6<sup>5</sup>, este articolul 6<sup>4</sup>, în vederea asigurării consecutivității numerotării articolelor din lege.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> <i>Articolul 6<sup>5</sup> recent a fost abrogat și conform normelor juridice se oferă număr nou la articol după ultimul care a fost abrogat.</i></p>
	<p>La pct. 5., în ce privește articolul 9 alin. (10), acesta se va substitui respectiv cu următorul punct „6.”, iar cuvintele „de exclus textul ”creare și” ”se vor substitui cu textul „cuvintele „creare și” se exclud.”</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
	<p>La pct. 6., referitor la textul pentru articolul 13 alin.(1), acesta se va substitui respectiv cu următorul punct „7.”, și se propune expunerea acestuia într-o redacție nouă, după cum urmează:</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
	<p>„ 7. Articolul 13 alineatul (1) la final se completează cu textul „ , cu prezentarea obligatorie a datelor cu privire la lucrările executate pe parcursul anului de gestiune - Agenției pentru Supraveghere Tehnică, în termen de pînă la 15 ianuarie a următorului an”.</p>	<p><b>Se acceptă</b> <i>A fost exclus conform avizul Ministerului Justiției.</i></p>
	<p>La pct. 7., referitor la articolul 16, acesta se va substitui respectiv cu următorul punct „8.”, iar cuvîntul „ penală” se va substitui cu cuvîntul „răspundere”, iar cuvintele</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

	<p>„textul „și contravențională”” de substituit cu textul cuvintele „contravențională sau”.</p> <p>La Art. II: La textul privind Legea nr. 254 din 17 noiembrie 2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, în ce privește nr. și data legii, urmează a fi folosită formula prescurtată „nr. 254/2016”, iar după textul din paranteză, în ce privește sursa publicării, urmează a fi inclus suplimentar cuvintele „ , cu modificarea ulterioară”, dat fiind faptul că actul normativ în cauză a fost deja modificat prin Legea nr. 173 din 18 iulie 2018, care a fost publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 309-329 din 17 august 2018, art. 492.</p> <p>La Art. III.: La textul privind Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, înainte de cuvântul „Legea” urmează a fi inclus cuvintele „ în anexa nr. 1 la ”, iar în ce privește nr. și data legii, urmează a fi folosită formula prescurtată „nr. 160/2011”. După textul izolat cu paranteze, în ce privește sursa publicării, urmează a fi inclus suplimentar textul „ , cu modificările ulterioare”, iar după cuvintele, „se modifică după cum urmează”, se va include semnul „ : ”.</p> <p>Ulterior, textul, care se începe cu cuvintele „Anexa nr. 1, capitolul III.” și se finalizează cu cuvintele „ și se modifică după cum urmează,, " inclus de pînă la tabel, se propune a fi substituit respectiv cu textul: „La compartimentul III: Actul permisiv, care se încadrează la categoria certificatelor, inclus la numărul de criteriu 25, va avea următorul conținut: ”. Textul din tabel referitor la actul permisiv, autoritatea emitentă, costul și termenul de valabilitate indicat la nr. de crt. 25, se va menține intact, iar după tabelă din alineat se va include următorul text: „Numărul de criteriu 26 cu textul inclus în dreptul acestuia referitor la actul permisiv, se exclude.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	---	--

<b>Agencia pentru Supraveghere Tehnică Nr. 09/1458/A1T din 13.06.2019</b>	<b>Obiectiile</b> Lipsa obiectiilor	<b>Se acceptă</b>
	<b>Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor	<b>Se acceptă</b>
<b>Ministerul Apărării Nr. 11/6 din 17.06.2019</b>	<b>Obiectiile</b> Lipsa obiectiilor	<b>Se acceptă</b>
	<b>Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor	<b>Se acceptă</b>
<b>Ministerul Justiției Nr.04/5849 din 17.06.2019</b>	<b>Obiectiile</b> În denumire și Art. I cuvintele „și completarea” și „și completările” se vor exclude, deoarece, potrivit art. 62 alin. (1) al <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> , modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Astfel, accețiunea termenului „modificarea” include și completarea actelor normative.	<b>Se acceptă</b>
	<b>Propunerile (recomandările)</b> La Art. I-III referința la actele normative ce se propun a fi modificate se va expune ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din <i>Legea nr. 100/2017</i> indicându-se denumirea, numărul, anul adoptării și sursa publicării actului.	<b>Se acceptă</b>
	La pct. 1 întru corectitudinea redactării, cuvintele „având următorul cuprins” se vor substitui cu cuvintele „cu următorul cuprins”.	<b>Se acceptă</b>
	La art. 3 alin. (2) lit. n) se va ține cont că, despre substituirea „textului” se menționează la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea cuvintelor respective. Astfel, termenul „textul” se va substitui cu termenul „cuvintele”.	<b>Se acceptă</b>
	La art. 5 alin. (3) întru corectitudinea redactării, se va indica că, „articolul 5 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:” fiind urmat de conținutul alineatului dat luat între ghilimele.	<b>Se acceptă</b>
	La art. 6 atragem atenția că, cuvintele „certificatul de	<b>Se acceptă</b>

	<p>competență" se regăsesc și la art. 64. Astfel, propunem să se indice că, în tot textul legii cuvintele „certificatul de competență" se substituie cu cuvintele „certificatul topogeodezic și cartografic", iar amendamentul dat să fie plasat anterior amendamentelor ce vizează elementele structurale ale legii.</p>	
	<p>Art. 6<sup>9</sup> se consideră unul inutil, deoarece în conținutul lui se face referință la temeiurile suspendării/retragerii a actului permisiv din <i>Legea nr. 160/2001 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător</i>. Astfel, în virtutea caracterului obligatoriu al actelor normative, prevederile din <i>Legea nr. 160/2001</i> se vor aplica și tară o mențiune expresă în acest sens.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Noi considerăm că articolul 6<sup>9</sup> să fie inclus în <i>Legea nr. 778/2019</i> de oarece agenții economici care primesc acest act permisiv să știe în ce condiții el se primește și în ce condiții se suspendă sau se retrage.</p>
	<p>f) La art. 9 alin. (10) pentru respectarea stilului de redactare a actelor normative propunem să se indice că, cuvintele „creare și” se exclud.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p>
	<p>La art. 16 considerăm că, prevederea generală privind survenirea răspunderii pentru încălcări ale legislației cu privire la activitatea geodezică și cartografică poartă un caracter declarativ și necesită a fi exclusă. Răspunderea juridică este prevăzută de normele materiale, ce stabilesc tipul concret de răspundere (penală sau contravențională), determină faptele și sancțiunile pentru comiterea acestora. Mai mult, completarea articolului cu cuvintele „și contravențională" este greșită din punct de vedere conceptual, deoarece pentru aceeași faptă nu pot fi aplicate două sancțiuni: penală și contravențională. Astfel, menționăm că, principiul <i>non bis in idem</i> derivă din normele constituționale ale articolelor 4, 21 și 25 din <i>Constituție</i>, precum și art. 22 din <i>Codul de procedură penală</i>. Dreptul de a nu fi judecat sau pedepsit de două ori pentru aceeași faptă a devenit un principiu fundamental și incontestabil al oricărui sistem de drept și este garantat de normele actelor internaționale, la care a aderat și Republica Moldova. Astfel, potrivit articolului 4 alin. 1 din Protocolul nr. 7 la <i>Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale</i>, nimeni nu poate fi urmărit sau pedepsit penal de către jurisdicțiile</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p>

	<p>aceluiși stat pentru săvârșirea infracțiunii pentru care a fost deja achitat sau condamnat printr-o hotărâre definitivă conform legii și procedurii penale ale acestui stat. Cu termeni similari operează și articolul 14 alin. 7 din <i>Pactul internațional cu privire la drepturile civile, și politice</i>.</p> <p>Adițional, amintim că și Curtea Constituțională, conferind principiului <i>non bis in idem</i> o conotație constituțională, în § 5 din <i>Hotărârea nr. 26 din 23 noiembrie 2010 asupra excepției de neconstituționalitate a prevederilor alin. (6) art. 63 din Codul de procedură penală</i> a subliniat: „[...] dreptul de a nu fi urmărit, judecat sau pedepsit de mai multe ori pentru aceeași faptă derivă din art. 21 din Constituție, conform căruia: „Orice persoană acuzată de un delict este prezumată nevinovată pînă cînd vinovăția sa va fi dovedită în mod legal, în cursul unui proces judiciar public, în cadrul căruia i s-au asigurat toate garanțiile necesare apărării sale.”[...]</p> <p>Din cele enunțate rezultă că principiul statuat la art. 21 din <i>Constituție</i> - asigurarea tuturor garanțiilor necesare apărării persoanei acuzate de un delict în procesul judiciar - pe lîngă alte drepturi procesuale, oferă persoanei și dreptul constituțional de a nu fi urmărită, judecată sau pedepsită de mai multe ori pentru aceeași faptă. Principiul în cauză presupune că cel care prin conduita sa a ignorat ordinea de drept va răspunde o singură dată pentru fapta ilicită, pentru o încălcare a legii se va aplica o singură sancțiune juridică. Acest principiu constituțional se aplică nu numai în cauzele penale, dar și în cauzele contravenționale, precum și în orice altă formă de răspundere juridică din aceeași materie de drept (de exemplu - penală sau civilă).</p>	
	<p>La Art. II avînd în vedere că, la articolul dat se propune modificarea unui singur articol din <i>Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale</i>, amendamentul se va expune într-un singur alineat. Adițional, amendamentul propus se va revizui pentru încadrarea armonioasă a modificărilor în actul normativ.</p>	<b>Se acceptă</b>
	<p>La Art. III întru corectitudinea redactării, se va indica că,</p>	<b>Se acceptă</b>

	<p>„Anexa nr. 1, Compartimentul III din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: Poziția 25 va avea următorul cuprins: [...] Poziția 26 se exclude.”</p>	
	<p>Pentru a evita eventualele întrebări la aspectul valabilității actelor permise (certificat topo-geodezic și certificat cartografic) eliberate pînă la data intrării în vigoare a actului normativ în cauză, propunem ca în nota informativă să se indice că, respectivele acte permise rămîn valabile în condițiile în care au fost eliberate.</p>	<b>Se acceptă</b>
<p><b>„Ministerul Economiei și Infrastructurii Nr. 04-3798 din 18.06.2019</b></p>	<p><b>Obiectiile</b> Lipsa obiectiilor</p>	<b>Se acceptă</b>
	<p><b>Propunerile (recomandările)</b> La pct. 1, la noțiunea „certificat topo-geodezic și cartografic”, propunem următoarea redacție <i>“act permisiv, eliberat de către organismul de certificare persoane, acreditat în domeniul geodeziei, cartografiei, prospecțiunilor topografice și geoinformaticii, ce confirmă competențele necesare pentru desfășurarea activității în domeniul geodeziei, cartografiei, prospecțiunilor topografice și geoinformaticii”</i>, reieșind din prevederile art.8 al Legii nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, unde sunt menționate tipurile organismelor de cerificare.</p>	<b>Se acceptă</b>
	<p>La pct.3 propunem următoarea redacție a art.5 alin.(3): „ (3) Activitatea geodezică și cartografică se desfășoară de către persoanele fizice și juridice, <u>respectiv, care dețin sau care au angajați deținători de certificate topo-geodezice și cartografice</u>”. Divizarea respectivă este necesară, deoarece angajați au doar persoanele juridice.</p>	<b>Se acceptă</b>
	<p>Suplimentar, considerăm oportun prezentarea unor propuneri de completare a <b>Art. I</b> din proiectul de lege, în ceea ce privește modificarea unor prevederi ale Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și</p>	<b>Se acceptă</b>

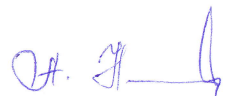


	<p>geoinformatică. Astfel, <b>după punctul 4</b>, proiectul de lege se va completa <b>cu punctul 5 și punctul 6</b>, după cum urmează:  <i>"5. La articolul 8<sup>2</sup> lit. b) și lit. i) de exclus</i>  <u>Argumentare</u> – conform cadrului legal ce ține de domeniile infrastructurii calității (standardizare, metrologie, certificare) Agenția pentru Supraveghere Tehnică nu deține astfel de atribuții.</p>	
	<p><i>Articolul 12 va avea următorul cuprins:</i>  <b>Articolul 12.</b> Controlul metrologic legal  Mijloacele de măsurare utilizate în domeniul geodezic și cartografic, care cad sub incidența art. 11 din Legea metrologiei nr. 19/2016, se supun controlului metrologic legal.  Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței exercită, în numele statului, supravegherea metrologică în condițiile Legii nr.7/2016 privind supravegherea pieței, în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare.  „<u>Argumentare</u> - conform prevederilor art.5 alin. (8) și (9) al Legii metrologiei nr. 19/2016 „Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței exercită, în numele statului, supravegherea metrologică în condițiile [...]” și „La efectuarea supravegherii metrologice, Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței poate implica organele de control ale organelor centrale de specialitate din cadrul administrației publice”.  Drept urmare modificărilor, "punctul 5, 6 și 7" din proiect, vor deveni „punctul 7,8,9”.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b>  <i>A fost inclus în redacție nouă sub articolul 12<sup>1</sup></i></p>
<p><b>Centrul Național Anticorupție  Nr. 06/2-3471 din 19.06.2019</b></p>	<p><b>Obiecțiile</b>  Lipsa obiecțiilor</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p>
	<p><b>Propunerile (recomandările)</b>  Proiectul respectă parțial rigorile de transparență impuse de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul nu a plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b>  <i>Proiectul dat a fost elaborat în anul 2018, și a fost publicată cerere privind inițierea modificărilor.</i></p>
	<p>Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și acesta este în</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p>

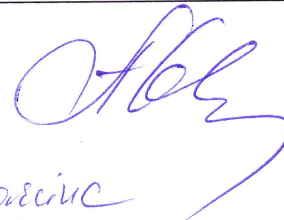
	conformitate cu interesul public	
	Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc sau riscuri	<b>Se acceptă</b>
<b>Ministerul Finanțelor</b> Nr. 15-03/494 din 17.06.2019	<b>Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor	<b>Se acceptă</b>
	<b>Propunerile (recomandările)</b> Lipsa de recomandări	<b>Se acceptă</b>
<b>Î.S. INGEOCAD</b> Nr. 06/139 din 21 iunie 2016	<b>Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor	<b>Se acceptă</b>
	<b>Propunerile (recomandările)</b> Lipsa de recomandări	<b>Se acceptă</b>
<b>Agenția Servicii Publice</b> Nr. 01/3438 din 21.06.2019	<b>Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor	<b>Se acceptă</b>
	<b>Propunerile (recomandările)</b> Lipsa de recomandări	<b>Se acceptă</b>
<b>Î.S. IPOT</b> Nr. 01-06-07/685	<b>Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor	<b>Se acceptă</b>
	<b>Propunerile (recomandările)</b> Articolul 9 alin (10), textul „creare” se fie substituit cu textul „crearea, dezvoltarea”.	<b>Nu se acceptă</b> Crearea nu poate să fie de oarece Fondul Național de Date Geospațiale este deja creat, apoi dezvoltarea după părerea noastră că cuvântul care este actualmente în lege „ținerea Fondului” presupune și dezvoltarea.
<b>Uniunea Geodezilor, Geologilor și Inginerilor Cadastrali din Republica Moldova</b>	<b>Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor	<b>Se acceptă</b> Conform pct. 192 al HG nr. 610
	<b>Propunerile (recomandările)</b> Lipsa de recomandări	<b>Se acceptă</b> Conform pct. 192 al HG nr. 610

**Director general**

Ex. Ivan DANII

A. Năvăsine



**Anatolie GHILAȘ**